**ПРОЕКТ Концепції державної політики щодо досягнення цілі 15.1. «Українець є більш захищеним від воєнних загроз через нову оборонну політику» Програми діяльності Кабінету Міністрів України**

**1. ПРОБЛЕМА ПОЛІТИКИ**

**1.1. Проблема**

Незахищеність Українського народу внаслідок високого рівня існуючих та потенційних воєнних загроз національній безпеці України, порушення суверенних кордонів і національних інтересів держави

**1.2. Носій проблеми**

Український народ

**1.3. Масштаб проблеми: Загальнонаціональна**

Забезпечення захищеності Українського народу потребує розв’язання низки взаємопов’язаних проблем щодо захисту суверенітету і територіальної цілісності України[[1]](#_ftn1). Наявні ризики і зовнішні загрози для держави містять небезпеку для всього Українського народу

[[1]](#_ftnref1) Стаття 17 Конституції України, Закон України від 28 червня 1996 року.

**1.4. Гострота проблеми: Гостра**

Проблема захищеності від зовнішньої воєнної загрози є найважливішою для 45 % населення України[[1]](#_ftn1) (близько 19 млн. осіб) та станом на червень 2019 року за рівнем гостроти сприйняття у суспільстві посідає друге (48 %) місце після корупції в державних органах.

[[1]](#_ftnref1) Соціологічна група «Рейтинг» на замовлення Міжнародного Республіканського Інституту. Опитування проводилося по всій Україні (крім окупованих територій Криму і Донбасу) з 13 по 23 червня 2019 р. серед 2 400 жителів України віком 18 років і старше. Допустима похибка не перевищує 2,0%.

**1.5. Динаміка проблеми: Негативна**

За останній місяць частка громадян України, які вважають, що події в Україні розвиваються у правильному напрямі знизилася до 37,7 % (у жовтні 2019 року так вважали 45 %), а довіра до Збройних Сил України - до 70 % (у жовтні 2019 року так вважали 75 %)[[1]](#_ftn1)

[[1]](#_ftnref1) Центр економічних та політичних досліджень ім Разумкова. Опитування проводилося по всій Україні (крім окупованих територій Криму і Донбасу) з 1 по 7 листопада 2019 р. серед 2 015 жителів України віком 18 років і старше. Допустима похибка не перевищує 2,3%.

**1.6. Причини проблеми**

Причина 1 - Агресивна зовнішня політика Російської Федерації щодо України, продовження збройної агресії Російської Федерації на Донбасі, загроза її ескалації. Неспроможність безпекових інституцій протистояти агресивній політиці Російської Федерації

Причина 2 - Недосконале законодавче регулювання діяльності складових сил оборони та підготовки органів державної влади, органів місцевого самоврядування, національної економіки до переведення з мирного на воєнний стан та відсічі збройній агресії, ліквідації збройного конфлікту, а також готовності населення і території держави до оборони

Причина 3 - Невідповідність сучасним загрозам у сфері оборони наявних методів та процедур планування і управління ресурсами, невиправдано тривалий цикл розроблення стратегічних, концептуальних, програмних і планувальних документів у сфері оборони

Причина 4 - Недостатній рівень загальної керованості та узгодженості дій, забезпечення та підготовки складових сил оборони до спільного виконання завдань із збройного захисту національних інтересів

Причина 5 - Високий відсоток застарілих методик, порадників і настанов у Збройних Силах України та невідповідність стандартів і процедур, що застосовуються у збройних силах держав – членів НАТО

**1.7. Показники ефективності політики**

* Держава готова дати відсіч військовій агресії за всіма реалістичними сценаріями

**1.8. Опис чинної державної політики щодо вирішення проблеми / її причин.**

Для досягнення цілей державної політики передбачається:

- формування ефективної воєнної політики, інших політик держави в сфері національної безпеки, відповідне уточнення цілей і завдань діяльності Кабінету Міністрів України;

- запровадження оборонного менеджменту, заснованого на сучасних бізнес-практиках управління ресурсами, що забезпечить більш ощадливе їх використання та прискорить набуття спроможностей силами оборони, поєднання процесів оборонного та бюджетного планування, програмно-проектного управління оборонними ресурсами;

- формування об’єднаної системи керівництва обороною держави з раціональним поєднанням централізації прийняття стратегічних рішень, у тому числі розширенням повноважень Міністра оборони України щодо координації діяльності складових сил оборони;

- розроблення плану оборони України з визначенням в ньому всеохоплюючого комплексу політичних, дипломатичних, економічних, інформаційних, воєнних та інших заходів з підготовки та ведення оборони

**2. ПРОПОНОВАНИЙ КУРС ПОЛІТИКИ**

**2.1. Підціль 1 “Формування засад нової воєнної політики”**

**Показники результативності:**

* Система комплексного стратегічного аналізу реальних і потенційних загроз національній безпеці України у воєнній сфері дозволяє розробляти та коригувати державну політику в сфері оборони
* Розроблено та затверджено Стратегію воєнної безпеки України
* Здійснено актуалізацію державної політики у сфері оборони у разі суттєвих змін в середовищі безпеки
* Розроблено стратегію міжнародного оборонного співробітництва

**Завдання до підцілі 1:**

* Створення ефективної системи постійного стратегічного аналізу реальних і потенційних загроз національній безпеці у воєнній сфері
* Розроблення стратегічних документів з питань воєнної безпеки України
* Актуалізація цілей та завдань стратегічних, програмних і планувальних документів державної політики в сфері оборони
* Розроблення стратегії міжнародного оборонного співробітництва
* Формування позиції України щодо реакції на сучасні виклики в регіоні ОБСЄ в рамках Неформальної робочої групи Структурованого діалогу з пошуку шляхів подолання сучасних викликів і загроз та протидії негативним тенденціям в архітектурі європейської безпеки

**2.2. Підціль 2 “Вдосконалення нормативно-правової бази, що передбачає запровадження ефективної системи керівництва силами оборони”**

**Показники результативності:**

* Розроблено акт Кабінету Міністрів України щодо схвалення Концепції кодифікації законодавства у сфері оборони
* Внесено на розгляд Верховної Ради України законопроєкти щодо удосконалення процедур оборонного планування, управління оборонними ресурсами, організації та ведення територіальної оборони, а також особливостей функціонування держави у разі оголошення стану війни
* Розроблено програму трансформації Міністерства оборони України
* Розроблено нову редакцію Положення про Міністерство оборони України
* Розмежовано повноваження між Головнокомандувачем Збройних Сил України та начальником Генерального штабу Збройних Сил України
* Розроблено Положення про Генеральний штаб Збройних Сил України
* Упроваджено нову об’єднану систему керівництва та управління силами оборони, яка відповідає стандартам НАТО

**Завдання до підцілі 2:**

* Проведення кодифікації законодавства у сфері оборони
* Розроблення та внесення на розгляд Верховної Ради України законопроєктів щодо удосконалення з урахуванням досвіду держав – членів НАТО і держав – членів Європейського Союзу процедур оборонного планування, управління оборонними ресурсами, організації та ведення територіальної оборони, а також особливостей функціонування держави у разі оголошення стану війни
* Трансформація Міністерства оборони України за методологією програмно-проєктного управління
* Здійснення розподілу обов’язків і повноважень між Головнокомандувачем Збройних Сил України та начальником Генерального штабу Збройних Сил України
* Затвердження Положення про Генеральний штаб Збройних Сил України
* Запровадження нової об’єднаної системи керівництва та управління силами оборони, яка відповідатиме стандартам НАТО

**2.3. Підціль 3 “Удосконалення процедур оборонного планування”**

**Показники результативності:**

* Звіт про результати проведення оборонного огляду схвалено Кабінетом Міністрів України
* Зменшено кількість документів оборонного планування та скорочено тривалість циклу планування в сфері оборони до одного року
* Розроблено та затверджено Стратегічний оборонний бюлетень України
* Розроблено та затверджено програмний документ розвитку Збройних Сил України на період до 2025 року
* Впроваджено програмно-проєктний менеджмент в систему управління Міноборони та Збройних Сил України
* Розроблено плани утримання і розвитку Збройних Сил України

**Завдання до підцілі 3:**

* Зменшення кількості програмних документів оборонного планування та скорочення тривалості циклу планування в сфері оборони шляхом делегування повноважень щодо затвердження документів на нижчі рівні ланок управління
* Розроблення та затвердження документів оборонного планування, спрямованих на реалізацію Стратегії воєнної безпеки України
* Нормативне забезпечення процесів розвитку Збройних Сил України до 2025 року відповідно до затверджених стратегічних документів оборонного планування
* Впровадження програмно-проєктного менеджменту в систему управління Міноборони та Збройних Сил України
* Забезпечення реалізації процесів розвитку Збройних Сил України до 2025 року

**2.4. Підціль 4 “Розроблення та введення в дію Плану оборони України”**

**Показники результативності:**

* Розроблено структуру плану оборони України
* Розроблено та введення в дію план оборони України

**Завдання до підцілі 4:**

* Розроблення документів з питань оборонної політики України
* Нормативне забезпечення застосування сил оборони в рамках реалізації оборонної політики

**2.5. Підціль 5 “Впровадження визначених технічних та адміністративних стандартів НАТО”**

**Показники результативності:**

* Засвоєно положення визначених технічних та адміністративних стандартів НАТО
* Досягнуто сумісність Збройних Сил України до виконання завдань з силами НАТО

**Завдання до підцілі 5:**

* Вивчення визначених технічних та адміністративних стандартів НАТО
* Запровадження визначених технічних та адміністративних стандартів НАТО в Збройних Силах України

**План реалізації державної політики для досягнення цілі**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Підціль** | **Завдання** | **Захід** | **Початок** | **Закінчення** | **Відповідальний орган влади** |
| Формування засад нової воєнної політики | Створення ефективної системи постійного стратегічного аналізу реальних і потенційних загроз національній безпеці у воєнній сфері | Формування у системі Міноборони структурного підрозділу з функціями комплексного стратегічного аналізу безпекового середовища, реальних і потенційних загроз національній безпеці у воєнній сфері | 01-12-2019 | 31-12-2020 | Міноборони; Генеральний штаб ЗСУ |
| Підготовка раз на два роки (або за необхідністю) документів стратегічного аналізу безпекового середовища, які відповідають за рівнем якості світовим практикам та дозволяють розробляти і коригувати державну політику в сфері оборони | 01-09-2021 | 31-12-2023 | Міноборони; СБУ; СЗР; МЗС; МВС; Генеральний штаб ЗСУ |
| Розроблення стратегічних документів з питань воєнної безпеки України | Розроблення проєкту Стратегії воєнної безпеки України | 01-12-2019 | 31-12-2020 | Міноборони; МВС; ДССЗ; СБУ; СЗР; інші ЦОВВ; Генеральний штаб ЗСУ |
| Розроблення проєкту Указу Президента України щодо затвердження Стратегії воєнної безпеки України | 01-12-2019 | 31-12-2020 | Міноборони; МВС; ДССЗ; СБУ; СЗР; інші ЦОВВ; Генеральний штаб ЗСУ |
| Актуалізація цілей та завдань стратегічних, програмних і планувальних документів державної політики в сфері оборони | Внесення змін до Стратегічного оборонного бюлетеню України | 01-02-2023 | 31-12-2023 | Міноборони; Генеральний штаб ЗСУ |
| Внесення змін до програмного документу розвитку Збройних Сил України до 2025 року | 01-02-2023 | 31-12-2023 | Міноборони; Генеральний штаб ЗСУ |
| Уточнення цілей та завдань Плану діяльності Міноборони на поточний рік та подальші два роки | 01-10-2020 | 31-12-2024 | Міноборони; Генеральний штаб ЗСУ |
| Розроблення стратегії міжнародного оборонного співробітництва | Розроблення стратегії міжнародного оборонного співробітництва, що спрямована на формування стабільної підтримки партнерів та регіональних сусідів | 01-02-2020 | 31-05-2020 | Міноборони; МЗС; Генеральний штаб ЗСУ |
| Формування спроможностей з міжнародного оборонного співробітництва | 01-02-2020 | 31-12-2021 | Міноборони; Генеральний штаб ЗСУ |
| Формування позиції України щодо реакції на сучасні виклики в регіоні ОБСЄ в рамках Неформальної робочої групи Структурованого діалогу з пошуку шляхів подолання сучасних викликів і загроз та протидії негативним тенденціям в архітектурі європейської безпеки | Участь у заходах в рамках діяльності ОБСЄ для просування серед країн-учасниць позиції України щодо сучасних викликів та загроз в Європейському регіоні | 01-12-2019 | 31-12-2024 | Міноборони; МЗС; МВС; Генеральний штаб ЗСУ |
| Участь у верифікаційних заходах відповідно до положень міжнародних договорів та угод у галузі контролю над озброєннями | 01-12-2019 | 31-12-2024 | Міноборони; МЗС; МВС; Генеральний штаб ЗСУ |
| Вдосконалення нормативно-правової бази, що передбачає запровадження ефективної системи керівництва силами оборони | Проведення кодифікації законодавства у сфері оборони | Розроблення проєкту акта Кабінету Міністрів України щодо схвалення Концепції кодифікації законодавства у сфері оборони | 01-12-2019 | 30-11-2020 | Міноборони; МВС; ДССЗ; СБУ; СЗР; ДССТ; Генеральний штаб ЗСУ |
| Розроблення та внесення на розгляд Верховної Ради України законопроєктів щодо удосконалення з урахуванням досвіду держав – членів НАТО і держав – членів Європейського Союзу процедур оборонного планування, управління оборонними ресурсами, організації та ведення територіальної оборони, а також особливостей функціонування держави у разі оголошення стану війни | Розроблення та внесення на розгляд Верховної Ради України законопроєкту щодо удосконалення процедур оборонного планування з урахуванням досвіду держав – членів НАТО і держав – членів Європейського Союзу | 01-12-2019 | 30-10-2020 | Міноборони; інші ЦОВВ; Генеральний штаб ЗСУ |
| Розроблення та внесення на розгляд Верховної Ради України законопроєкту щодо удосконалення процедур управління оборонними ресурсами з урахуванням досвіду держав – членів НАТО і держав – членів Європейського Союзу | 01-12-2019 | 30-10-2020 | Міноборони; інші ЦОВВ; Генеральний штаб ЗСУ |
| Розроблення та внесення на розгляд Верховної Ради України законопроєкту щодо удосконалення організації та ведення територіальної оборони з урахуванням досвіду держав – членів НАТО і держав – членів Європейського Союзу | 01-12-2019 | 30-10-2020 | Міноборони; інші ЦОВВ; Генеральний штаб ЗСУ |
| Розроблення та внесення на розгляд Верховної Ради України законопроєкту щодо особливостей функціонування держави у разі оголошення стану війни з урахуванням досвіду держав – членів НАТО і держав – членів Європейського Союзу | 01-12-2019 | 30-10-2020 | Міноборони; інші ЦОВВ; Генеральний штаб ЗСУ |
| Трансформація Міністерства оборони України за методологією програмно-проєктного управління | Розроблення програми трансформації Міністерства оборони України | 01-12-2019 | 31-12-2020 | Міноборони; ДССТ |
| Перегляд організаційно-функціональних структур Міністерства оборони України та оптимізація процесів та прийняття рішень в рамках реформи PAR | 01-02-2020 | 31-12-2020 | Міноборони; ДССТ |
| Розроблення і впровадження концепції щодо делегування та децентралізації прийняття рішень у Міністерстві оборони України | 01-02-2020 | 31-12-2020 | Міноборони; ДССТ |
| Розроблення нового Положення про Міністерство оборони України | 01-12-2020 | 31-12-2021 | Міноборони; ДССТ |
| Здійснення розподілу обов’язків і повноважень між Головнокомандувачем Збройних Сил України та начальником Генерального штабу Збройних Сил України | Внесення змін до законодавства України щодо розподілу обов’язків і повноважень між Головнокомандувачем Збройних Сил України та начальником Генерального штабу Збройних Сил | 01-01-2020 | 31-12-2020 | Міноборони; Генеральний штаб ЗСУ |
| Розроблення проєкту Указу Президента України щодо затвердження повноважень Головнокомандувача Збройних Сил України | 01-12-2019 | 31-12-2020 | Генеральний штаб ЗСУ |
| Нормативне врегулювання питань щодо відокремлення функцій формування сил (генерування спроможностей) від керівництва застосуванням сил (реалізація спроможностей) | 01-01-2020 | 31-12-2020 | Міноборони; Генеральний штаб ЗСУ |
| Затвердження Положення про Генеральний штаб Збройних Сил України | Розроблення проєкту Указу Президента України щодо затвердження Положення про Генеральний штаб Збройних Сил України | 01-12-2019 | 31-12-2020 | Міноборони; Генеральний штаб ЗСУ |
| Проведення організаційних заходів та завершення переведення структури Генерального штабу Збройних Сил України на формат, функціонально адаптований до структури НАТО | 01-12-2019 | 31-12-2020 | Генеральний штаб ЗСУ |
| Запровадження нової об’єднаної системи керівництва та управління силами оборони, яка відповідатиме стандартам НАТО | Видання спільної директиви Міністерства оборони України та Генерального штабу Збройних Сил України щодо проведення організаційних заходів з органами військово-го управління та структурними підрозділами Генерального штабу Збройних Сил України | 01-11-2019 | 31-12-2019 | Генеральний штаб ЗСУ; Міноборони |
| Розроблення проєкту Закону України “Про внесення змін до деяких законів України з питань національної безпеки і оборони” (у тому числі щодо повноважень та відпові-дальності посадових осіб Міністерства оборони України та Збройних Сил України з питань реалізації національної політики у сфері оборони держави, керівництва силами оборони та управління їх застосуванням) | 01-11-2019 | 31-12-2019 | Генеральний штаб ЗСУ; Міноборони |
| Проведення організаційних заходів з органами військового управління Збройних Сил України | 01-12-2019 | 31-12-2020 | Генеральний штаб ЗСУ |
| Удосконалення процедур оборонного планування | Зменшення кількості програмних документів оборонного планування та скорочення тривалості циклу планування в сфері оборони шляхом делегування повноважень щодо затвердження документів на нижчі рівні ланок управління | Проведення оборонного огляду з метою визначення вихідних даних для розроблення стратегічних документів, передбачених Законом України “Про національну безпеку України” | 01-11-2019 | 31-12-2019 | Міноборони; МВС; ДССЗ; СБУ; СЗР; інші ЦОВВ; Генеральний штаб ЗСУ |
| Внесення змін до законодавства України щодо зменшення кількості програмних документів оборонного планування, порядку їх затвердження та скорочення тривалості циклу планування в сфері оборони | 01-12-2019 | 30-10-2020 | Міноборони; МВС; ДССЗ; СБУ; СЗР; інші ЦОВВ; Генеральний штаб ЗСУ |
| Розроблення та затвердження документів оборонного планування, спрямованих на реалізацію Стратегії воєнної безпеки України | Розроблення проєкту Указу Президента України щодо затвердження Стратегічного оборонного бюлетеню України | 01-12-2019 | 29-05-2020 | Міноборони; МВС; ДССЗ; СБУ; СЗР; інші ЦОВВ; Генеральний штаб ЗСУ |
| Розроблення Дорожньої карти реалізації Стратегічного оборонного бюлетеню України | 01-12-2019 | 31-12-2020 | Міноборони; МВС; ДССЗ; СБУ; СЗР; інші ЦОВВ; Генеральний штаб ЗСУ |
| Нормативне забезпечення процесів розвитку Збройних Сил України до 2025 року відповідно до затверджених стратегічних документів оборонного планування | Розроблення проєкту акта Кабінету Міністрів України щодо затвердження програмного документу розвитку Збройних Сил України до 2025 року | 01-03-2020 | 30-06-2020 | Міноборони; МВС; ДССЗ; СБУ; СЗР; інші ЦОВВ; Генеральний штаб ЗСУ |
| Розроблення та затвердження стратегій розвитку видів (родів військ, сил) Збройних Сил України | 01-07-2020 | 31-10-2020 | Міноборони; Генеральний штаб ЗСУ |
| Впровадження програмно-проєктного менеджменту в систему управління Міноборони та Збройних Сил України | Розроблення методичних та регламентуючих документів щодо процесів програмно-проєктного управління оборонними ресурсами | 01-12-2019 | 31-07-2020 | Міноборони; Генеральний штаб ЗСУ |
| Підготовка персоналу Міноборони та Збройних сил України з питань застосування програмно-проєктного управління оборонними ресурсами | 01-07-2020 | 31-12-2020 | Міноборони; Генеральний штаб ЗСУ |
| Забезпечення реалізації процесів розвитку Збройних Сил України до 2025 року | Розроблення та виконання планів утримання і розвитку Збройних Сил України (щороку) | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Міноборони; Генеральний штаб ЗСУ |
| Забезпечення впровадження інструментів програмно-проєктного менеджменту в систему оборонного планування | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Міноборони; Генеральний штаб ЗСУ |
| Розроблення та введення в дію Плану оборони України | Розроблення документів з питань оборонної політики України | Розроблення проєкту Указу Президента України щодо структури плану оборони України | 01-12-2019 | 11-12-2019 | Міноборони; МВС; ДССЗ; СБУ; СЗР; інші ЦОВВ; Генеральний штаб ЗСУ |
| Розроблення проєкту акта Кабінету Міністрів України щодо створення міжвідомчої робочої групи для розроблення плану оборони України | 01-12-2019 | 27-02-2020 | Міноборони; МВС; ДССЗ; СБУ; СЗР; інші ЦОВВ; Генеральний штаб ЗСУ |
| Розроблення проєкту акта Кабінету Міністрів України щодо порядку розроблення плану оборони України | 01-01-2020 | 27-02-2020 | Міноборони; МВС; ДССЗ; СБУ; СЗР; інші ЦОВВ; Генеральний штаб ЗСУ |
| Розроблення проєкту Указу Президента України щодо затвердження плану оборони України | 01-01-2020 | 27-02-2020 | Міноборони; МВС; ДССЗ; СБУ; СЗР; інші ЦОВВ; Генеральний штаб ЗСУ |
| Розроблення, погодження та введення в дію визначеного комплекту документів плану оборони України (видання відповідних нормативних актів) | 01-01-2020 | 30-06-2020 | Міноборони; МВС; ДССЗ; СБУ; СЗР; інші ЦОВВ; Генеральний штаб ЗСУ |
| Нормативне забезпечення застосування сил оборони в рамках реалізації оборонної політики | Розроблення документів Стратегічного замислу застосування Збройних Сил України, інших складових сил оборони (відповідно до ймовірних сценаріїв виникнення та розвитку ситуацій воєнного характеру на середньострокову перспективу) | 01-01-2020 | 31-12-2021 | Міноборони; МВС; ДССЗ; СБУ; СЗР; інші ЦОВВ; Генеральний штаб ЗСУ |
| Розроблення планів оперативного забезпечення виконання плану оборони України | 01-01-2020 | 31-12-2021 | Міноборони; МВС; ДССЗ; СБУ; СЗР; інші ЦОВВ; Генеральний штаб ЗСУ |
| Впровадження визначених технічних та адміністративних стандартів НАТО | Вивчення визначених технічних та адміністративних стандартів НАТО | Організація комплексу заходів щодо вивчення і засвоєння персоналом Міноборони та особовим складом Збройних Сил України визначених технічних та адміністративних стандартів НАТО | 01-01-2020 | 31-12-2020 | Міноборони; Генеральний штаб ЗСУ |
| Запровадження визначених технічних та адміністративних стандартів НАТО в Збройних Силах України | Запровадження визначених технічних та адміністративних стандартів НАТО у визначених військових частинах Збройних Сил України (5-10% від загального складу військових частин) | 01-01-2020 | 31-12-2021 | Міноборони; Генеральний штаб ЗСУ |
| Запровадження визначених технічних та адміністративних стандартів НАТО в третині Збройних Сил України (30% від загального складу військових частин) | 01-01-2022 | 31-12-2022 | Міноборони; Генеральний штаб ЗСУ |
| Запровадження визначених технічних та адміністративних стандартів НАТО в Збройних Силах України (повне охоплення загального складу військових частин), забезпечення досягнення сумісності Збройних Сил України з силами НАТО щодо спільного виконання завдань | 01-01-2023 | 31-12-2024 | Міноборони; Генеральний штаб ЗСУ |